Р О С С И Й С К А Я Ф Е Д Е Р А Ц И Я

Б Е Л Г О Р О Д С К А Я О Б Л А С Т Ь

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

«РОВЕНЬСКИЙ РАЙОН»

ЧЕТВЁРТОГО СОЗЫВА

**Р Е Ш Е Н И Е**

**24 декабря 2024 г. № 17/124**

|  |
| --- |
| **О вхождении с законодательной инициативой в Белгородскую областную Думу** |

В соответствии с Уставом Белгородской области,
Уставом муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области (принят решением Совета депутатов Ровеньского района Белгородской области от 30 июля 2007 года № 254), Муниципальный совет Ровеньского района
**р е ш и л**:

1. Направить в порядке законодательной инициативы в Белгородскую областную Думу проект закона Белгородской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области» (прилагается).

2. Поручить председателю Муниципального совета Ровеньского района В.А. Некрасову представлять в Белгородской областной Думе проект закона Белгородской области, указанный в пункте 1 настоящего решения.

Наделить председателя Муниципального совета Ровеньского района
В.А. Некрасова полномочиями дорабатывать законопроект с учетом поступивших замечаний, направлять доработанный законопроект
в Белгородскую областную Думу, отзывать законопроект и поправки к нему.

3. Решение вступает в силу со дня его принятия.

4. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Ровеньская нива» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области в сети Интернет (https://rovenkiadm.gosuslugi.ru).

 5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по обеспечению законности, охраны прав и свобод граждан Муниципального совета Ровеньского района.

**Председатель Муниципального совета**

 **Ровеньского района В.А. Некрасов**

Вносится

Муниципальным Советом

Ровеньского района

Проект

**ЗАКОН**

**БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ПРЕОБРАЗОВАНИИ ВСЕХ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «РОВЕНЬСКИЙ РАЙОН»**

**БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Статья 1**

1. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября
2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразовать все поселения, входящие в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области: Айдарское сельское поселение, Верхнесеребрянское сельское поселение, Ладомировское сельское поселение, Лознянское сельское поселение, Лозовское сельское поселение, Наголенское сельское поселение, Нагорьевское сельское поселение, Новоалександровское сельское поселение, городское поселение «Поселок Ровеньки», Ржевское сельское поселение, Свистовское сельское поселение, Харьковское сельское поселение (далее – преобразуемые поселения), путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области.

2. Наделить вновь образованное в результате объединения поселений, указанных в части 1 настоящей статьи, муниципальное образование статусом муниципального округа с наименованием – Ровеньский муниципальный округ Белгородской области.

3. Установить, что административным центром вновь образованного муниципального образования – Ровеньского муниципального округа Белгородской области является поселок Ровеньки.

4. Днем создания Ровеньского муниципального округа Белгородской области является день вступления в силу настоящего закона.

5. Преобразуемые поселения и муниципальный район «Ровеньский район» Белгородской области утрачивают статус муниципальных образований со дня вступления в силу настоящего закона.

6. Преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, не влечет за собой изменение статуса населенных пунктов, расположенных на территории преобразуемых поселений, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных законодательством Российской Федерациии законодательством Белгородской области
для отдельных категорий граждан, проживающих и (или) работающих
в сельских населенных пунктах.

**Статья 2**

1. Границы территории Ровеньского муниципального округа Белгородской области совпадают с границами территории муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, утрачивающего
в соответствии со статьей 1 настоящего закона статус муниципального образования.

2. Преобразование всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, не влечет за собой изменение границ иных муниципальных образований Белгородской области.

3. Перечень населенных пунктов, входящих в состав Ровеньского муниципального округа Белгородской области, устанавливается законом Белгородской области.

**Статья 3**

1. Ровеньский муниципальный округ Белгородской области является правопреемником преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области со дня вступления в силу настоящего закона.

2. Органы местного самоуправления Ровеньского муниципального округа Белгородской области в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления преобразуемых поселений имуниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, которые на день создания Ровеньского муниципального округа Белгородской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Белгородской области, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

3. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

4. До урегулирования муниципальными правовыми актами Ровеньского муниципального округа Белгородской области вопросов правопреемства
в отношении органов местных администраций, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, которые на день создания Ровеньского муниципального округа Белгородской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, или с их участием, соответствующие органы местных администраций, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

**Статья 4**

1. Со дня вступления в силу настоящего закона муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления преобразуемых поселений
и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Белгородской области, законам и иным нормативным правовым актам Белгородской области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

2. Генеральные планы и правила землепользования и застройки преобразуемых поселений, схема территориального планирования муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, действующие на день вступления в силу настоящего закона, применяются
до принятия документов территориального планирования и градостроительного зонирования Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

**Статья 5**

До формирования органов местного самоуправления Ровеньского муниципального округа Белгородской области полномочия по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом осуществляют органы местного самоуправления преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, которые на день создания Ровеньского муниципального округа Белгородской области осуществляли данные полномочия на соответствующей территории.

**Статья 6**

1. Представительным органом Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва является Совет депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

2. Совет депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва избирается сроком на пять лет.

3. Полномочия Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва начинаются со дня его первого заседания.

4. Численность депутатов Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва устанавливается в количестве 20 депутатов, при этом 7 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам и 13 депутатов избираются по единому избирательному округу.

**Статья 7**

1. Выборы депутатов Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва должны быть проведены
не позднее чем через один год со дня создания Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

2. Полномочия по назначению, подготовке и проведению выборов депутатов Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва возлагаются решением Избирательной комиссии Белгородской области на избирательную комиссию в соответствии
с федеральным законодательством и законодательством Белгородской области.

3. Схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва утверждается Избирательной комиссией Белгородской области не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов депутатов Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва.

**Статья 8**

1. Первый глава Ровеньского муниципального округа Белгородской области избирается Советом депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва из своего состава на первом заседании,
и является председателем Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области на срок его полномочий.

2. Председатель Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области осуществляет полномочия в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

**Статья 9**

1. До формирования органов местного самоуправления Ровеньского муниципального округа Белгородской области полномочия по решению вопросов местного значения Ровеньского муниципального округа Белгородской области на соответствующих территориях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»осуществляют органы местного самоуправления преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, которые на день создания Ровеньского муниципального округа Белгородской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

2. До 1 января 2026 года сохраняются межбюджетные отношения бюджетов преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области с иными бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

3. До 1 января 2026 года расходы местного бюджета, связанные
с официальным опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов Ровеньского муниципального округа Белгородской области, их проектов, иной официальной информации Ровеньского муниципального округа Белгородской области, а также с осуществлением деятельности
и обеспечением содержания органов местного самоуправления Ровеньского муниципального округа Белгородской области, обеспечиваются за счет средств бюджета муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области
в рамках имеющейся ведомственной структуры расходов.

4. Полномочия, связанные с внесением изменений в решения о бюджетах преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район»Белгородской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, осуществляются:

1) до дня первого заседания Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области – представительными органами преобразуемых поселений имуниципального района «Ровеньский район»Белгородской области;

2) со дня первого заседания Совета депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области – Советом депутатов Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

5. Полномочия, связанные с исполнением бюджетов преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район»Белгородской областина 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, осуществляются:

1) до формирования администрации Ровеньского муниципального округа Белгородской области – администрациями преобразуемых поселений
имуниципального района «Ровеньский район»Белгородской области;

2) со дня формирования администрации Ровеньского муниципального округа Белгородской области – администрацией Ровеньского муниципального округа Белгородской области раздельно по каждому преобразуемому поселению и муниципальному району «Ровеньский район» Белгородской области.

Остатки средств бюджетов преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области, сложившиеся на 31 декабря 2025 года, направляются в доходы бюджета Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

6. Составление, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов преобразуемых поселений имуниципального района «Ровеньский район»Белгородской области за 2024 год, а также осуществление иных бюджетных полномочий до формирования органов местного самоуправления Ровеньского муниципального округа Белгородской области осуществляют органы местного самоуправления преобразуемых поселений имуниципального района «Ровеньский район»Белгородской области, которые на день создания Ровеньского муниципального округа Белгородской области осуществляли данные полномочия на соответствующей территории.

Составление, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов преобразуемых поселений и муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области за 2025 год осуществляется органами местного самоуправления Ровеньского муниципального округа Белгородской области раздельно по каждому преобразуемому поселению и муниципальному району «Ровеньский район» Белгородской области.

7. Составление проекта бюджета Ровеньского муниципального округа Белгородской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется:

1) до формирования администрации Ровеньского муниципального округа Белгородской области – администрацией муниципального района «Ровеньский район»Белгородской области;

2) со дня формирования администрации Ровеньского муниципального округа Белгородской области – администрацией Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

**Статья 10**

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 6 и 8, для которых настоящей статьей предусмотрен иной срок вступления в силу.

2. Статьи 6 и 8 настоящего закона вступают в силу по истечении одного месяца со дня вступления в силу настоящего закона в случае отсутствия инициативы жителей вновь образованного муниципального образования Ровеньского муниципального округа Белгородской области о проведении местного референдума, указанного в части 5 статьи 34 Федерального закона
от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Нормативные правовые акты Белгородской области подлежат приведению в соответствие с настоящим законом до 1 апреля 2026 года.

**Губернатор**

**Белгородской области**

**Перечень законов Белгородской области, подлежащих принятию, изменению, приостановлению, признанию утратившим силу в связи
с принятием законопроекта «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области»**

Принятие законопроекта «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области» влечет необходимость внесения изменений в следующие законы Белгородской области:

1) от 20 декабря 2004 года № 159 «Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального округа, муниципального района»;

2) от 13 марта 2000 года № 93 «О создании судебных участков
и должностей мировых судей Белгородской области»;

3) от 11 декабря 2020 года № 10 «О патентной системе налогообложения на территории Белгородской области»;

4) от 1 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области»;

5) от 28 февраля 2022 года № 152 «Об определении муниципальных образований Белгородской области, на территории которых не допускаются строительство, реконструкция и эксплуатация жилых домов на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности»;

6) от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области».

**Финансово-экономическое обоснование**

**к законопроекту «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области»**

Принятие закона Белгородской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области» потребует дополнительные расходы за счет средств бюджета Белгородской области в сумме 2 130 007 рублей на материально-техническое обеспечение подготовки и проведения выборов представительного органа Ровеньского муниципального округа Белгородской области первого созыва.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Белгородской области**

**«О преобразовании всех поселений, входящих**

**в состав муниципального района «Ровеньский район»**

**Белгородской области»**

Проект закона Белгородской области «О преобразовании всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области» разработан в соответствии со статьей 13 Федерального закона
от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон
№ 131-ФЗ) с целью объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района «Ровеньский район» Белгородской области,
и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Инициатива преобразования выдвинута Муниципальным Советом Ровеньского района (решение от 22 октября 2024 года № 14/102).

Во исполнение статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ вопрос преобразования муниципальных образований был вынесен на публичные слушания в каждом поселении, входящем в состав Ровеньского района,
и в самом Ровеньском районе. В ходе проведения публичных слушаний население поселений и района в целом было проинформировано
о предусмотренном законодательством порядке преобразования муниципальных образований путем объединения, а также об изменениях связанных с преобразованием муниципальных образований. По итогам публичных слушаний население поддержало предложенную инициативу
о преобразовании муниципальных образований путем объединения
в муниципальный округ.

Представительные органы поселений и района, учитывая результаты проведенных публичных слушаний, выразили согласие населения
на преобразование.

Проект закона направлен на установление одноуровневой организации местного самоуправления, что позволит создать новую систему организации власти на местах, в основе которой будет заложен не территориальный принцип, а принцип привязки к населению. Предлагаемый подход, учитывая высокую дотационность Ровеньского района Белгородской области, позволит повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу их деятельности.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ законопроект предполагает, что муниципальное образование «Ровеньский район» Белгородской области, а также все поселения, входящие
в его состав, утрачивают статус муниципальных образований. Вновь образованное муниципальное образование наделяется статусом муниципального округа с наименованием - Ровеньский муниципальный округ Белгородской области.

Преобразование всех поселений, входящих в состав Ровеньского района Белгородской области, не влечет за собой изменение статуса населенных пунктов, расположенных на территории преобразуемых поселений, а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Белгородской области для отдельных категорий граждан, проживающих
и (или) работающих в сельских населенных пунктах.

При проведении процедуры преобразования будут сохранены действующие границы Ровеньского муниципального района.

Отдельные статьи в законопроекте посвящены вопросам правопреемства
и особенностям межбюджетных отношений бюджетов преобразуемых поселений и Ровеньского района Белгородской области с иными бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Проектом закона области предлагается установить численный состав представительного органа первого созыва вновь образованного Ровеньского муниципального округа Белгородской области – 20 человек, при этом
7 депутатов избираются по 7 одномандатным избирательным округам
и 13 депутатов избираются по единому избирательному округу.

В соответствии с частью 1.1 статьи 2.2 закона Белгородской области
от 30 марта 2005 года № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» первый глава Ровеньского муниципального округа Белгородской области избирается представительным органом муниципального округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Предполагается установление пятилетнего срока полномочий для первого главы и депутатов представительного органа первого созыва Ровеньского муниципального округа Белгородской области.

Согласно статье 10 законопроекта закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей, регламентирующих структуру органов местного самоуправления. При отсутствии инициативы жителей о проведении местного референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления в соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона №131-ФЗ обозначенные статьи закона вступят в силу
по истечении одного месяца со дня вступления в силу закона.

Кроме того, статьей 10 проекта устанавливается обязанность приведения законодательства области в соответствие с предлагаемым законопроектом
до 1 апреля 2026 года. Необходимость установления переходных положений обусловлена в том числе конкретизацией сроков завершения работ по описанию границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства.

**Председатель Муниципального совета**

 **Ровеньского района В.А. Некрасов**